

Gli incentivi della politica di coesione per le imprese (2000-2024)

Per la opportuna citazione dei dati, utilizzare:

"Gli incentivi della politica di coesione per le imprese (2000–2024)", a cura di Anna Laura Baraldi, Claudia Cantabene, Alessandro De Iudicibus, Giovanni Fosco, realizzato in base a dati "OpenCoesione" per il PRIN 2022, The assessment of regional development policies in Italy through a new database (1950s–2000s), <https://opencoesione.gov.it>

1. Descrizione e scopo

Il PRIN Micro Dataset – Incentivi alle imprese raccoglie i progetti finanziati nell’ambito della Politica di Coesione in Italia che rientrano nelle tipologie di intervento dedicate al sostegno diretto alle unità produttive, alla sottoscrizione o aumento di capitale sociale (inclusi spin-off) e ai fondi di rischio o di garanzia. I dati derivano dal portale OpenCoesione¹ che pubblica in formato open data le informazioni ufficiali provenienti dal Sistema Nazionale di Monitoraggio. Il dataset è stato costruito nell’ambito del Progetto di Rilevante Interesse Nazionale (PRIN) dal titolo *"La valutazione delle politiche di sviluppo regionale in Italia attraverso una nuova Banca Dati (dagli anni 50 al 2000)"*, con l’obiettivo di rendere disponibile una base informativa omogenea, documentata e pronta all’uso per analisi empiriche sugli effetti delle politiche di incentivo alle imprese.

Lo scopo principale del dataset è duplice:

- da un lato, offrire a ricercatori, analisti e cittadini uno strumento di conoscenza e trasparenza sugli incentivi alle imprese finanziati dai fondi di coesione, in linea con la missione di OpenCoesione;
- dall’altro, supportare le attività di ricerca del PRIN dedicate allo studio dell’impatto delle politiche pubbliche sulla crescita locale, sull’attrattività dei territori e sul rafforzamento del tessuto produttivo.

Il dataset include esclusivamente i progetti univocamente localizzati² in un comune italiano, così da consentire un collegamento diretto tra ogni intervento e il territorio in cui

¹ OpenCoesione è l’iniziativa di open government sull’attuazione delle politiche di coesione in Italia. Dal 2012 rende disponibili in formato open data i dati provenienti dal Sistema Nazionale di Monitoraggio sui progetti finanziati, con aggiornamenti bimestrali, schede di progetto, indicatori e strumenti di visualizzazione interattiva. L’obiettivo è favorire trasparenza, partecipazione civica e valutazione delle politiche pubbliche. <https://opencoesione.gov.it/>

² Ogni progetto di Politica di Coesione tracciato da OpenCoesione può essere associato a una o più localizzazioni territoriali. In alcuni casi i progetti hanno una localizzazione diffusa o multipla (es. più comuni, province o l’intero territorio nazionale), oppure sono riferiti a “Tutti i Comuni” o a contesti transfrontalieri/internazionali.

Per il dataset PRIN Dataset sono stati invece selezionati solo i progetti per cui è presente una localizzazione univoca a livello comunale, cioè:

- il progetto è associato a un solo codice ISTAT di comune;

è realizzato. Questa impostazione permette di svolgere analisi micro-territoriali coerenti, comparazioni nello spazio e nel tempo e rappresentazioni grafiche attraverso mappe e tabelle interattive.

2. Criteri di selezione e inclusione

Sono inclusi nel dataset solo i progetti che rispettano contemporaneamente le seguenti condizioni:

- Natura CUP: corrispondenza con interventi di sostegno alle imprese (concessione di incentivi, capitale sociale/spin-off, fondi di rischio e garanzia – codici di natura 7 e 8).
- Copertura temporale: i progetti inclusi sono quelli avviati nei cicli di programmazione 2000–2006, 2007–2013 e 2014–2020, come rilevati dal Sistema Nazionale di Monitoraggio e resi disponibili da OpenCoesione. ($oc_cod_ciclo \in \{1, 2, 9\}$).
- Regole per la gestione della localizzazione.

Per garantire un’unità di analisi coerente a livello territoriale, la costruzione del dataset ha seguito le seguenti regole:

- ✓ I progetti con **un'unica localizzazione comunale** sono inclusi senza modifiche.
- ✓ I progetti **multi-localizzati** sono stati considerati replicando i record per ciascun comune associato: tutte le informazioni descrittive e finanziarie rimangono identiche, mentre variano esclusivamente le variabili di localizzazione (regione, provincia, codice e denominazione del comune, coordinate geografiche).
- ✓ I progetti privi di localizzazione comunale precisa (“*Tutti i Comuni*”, transfrontalieri, internazionali) sono stati esclusi.

Questa impostazione assicura che ogni riga del dataset corrisponda univocamente a una coppia *progetto–comune*, condizione necessaria per analisi micro-territoriali puntuali e aggregazioni statistiche affidabili.

3. Variabili e descrizione delle variabili

Il PRIN Dataset – Incentivi alle imprese si caratterizza per l’elevato livello di completezza informativa: ogni progetto è descritto attraverso un insieme ricco e articolato

-
- il record del dataset può quindi essere interpretato in modo diretto come progetto–comune, senza ambiguità territoriali;
 - vengono esclusi i progetti multi-localizzati, in cui un CUP finanzia interventi distribuiti su più comuni contemporaneamente.
 - Esclusi i progetti transfrontalieri, internazionali e quelli riferiti a 'Tutti i Comuni' o multi-localizzati.

Questa scelta metodologica garantisce che ogni osservazione sia riferibile senza incertezza a un singolo comune italiano, facilitando analisi territoriali coerenti e confronti micro a livello locale.

di variabili che consentono di analizzarne in dettaglio la natura, la localizzazione, il numero di soggetti coinvolti, la dimensione finanziaria e lo stato di avanzamento. Oltre agli identificativi ufficiali (CUP e codici locali progetto), il dataset include infatti informazioni sui cicli di programmazione, sulle classificazioni CUP (natura, tipologia, settore, sottosettore, categoria), sul settore economico del beneficiario (ATECO), sulla localizzazione territoriale (regione, provincia, comune con codici ISTAT e coordinate geografiche), sui soggetti attuatori e beneficiari, sugli importi finanziari (pubblici, privati, UE), e sugli indicatori di attuazione e avanzamento (impegni, pagamenti, costo realizzato, stato procedurale e finanziario).

Gli **importi finanziari** (Finanziamenti, costi e pagamenti) sono espressi in euro, rivalutati secondo gli indici ISTAT al **2021**, e riflettono lo stato di avanzamento rilevato al momento dell'ultimo aggiornamento pubblicato da OpenCoesione. La versione del dataset utilizzata per la presente elaborazione si riferisce all'aggiornamento del portale OpenCoesione di **aprile 2024**. Si segnalano possibili **differenze temporanee** dovute ad allineamenti tra sistemi informativi, ri-programmazioni o rettifiche amministrative. La presenza del **codice ISTAT del comune** è condizione necessaria per l'inclusione nella versione base; eventuali variazioni di denominazione o codice nel tempo sono gestite in conformità con le convenzioni adottate da OpenCoesione. Le categorie di **“natura CUP”** seguono la classificazione ufficiale del **Codice Unico di Progetto**. Per ulteriori approfondimenti su aggiornamenti, copertura informativa e definizioni, si rimanda alle pagine dedicate di OpenCoesione (navigazione dati, open data, FAQ e tracciati record).

Un elemento centrale del lavoro di costruzione del dataset riguarda la definizione e l'armonizzazione del settore di attività economica dei progetti. Per raggiungere questo obiettivo è stato sviluppato un sistema di classificazione interna basato sulle variabili **“sector_id”** (codice numerico) e **“settore”** (descrizione testuale).

Il principale obiettivo metodologico è stato quello di armonizzare due fonti diverse: la banca dati storica sugli incentivi dell'intervento straordinario per gli investimenti industriali (1959–1993), che adottava una classificazione settoriale propria e non immediatamente comparabile con gli standard più recenti e la banca dati OpenCoesione, che utilizza le categorie settoriali definite nel tracciato record CUP e nelle codifiche ufficiali di monitoraggio dei fondi europei.

In particolare, il lavoro ha richiesto una ricodifica sistematica delle categorie originarie, con l'intento di rendere confrontabili e interoperabili due fonti di dati eterogenee, riferite a periodi e strumenti di policy differenti.

Grazie a questa armonizzazione è oggi disponibile una tassonomia settoriale unica, che consente di confrontare progetti e interventi riferiti a periodi diversi. Ciò permette di mettere in relazione la serie storica dell'intervento straordinario con le politiche di coesione contemporanee, analizzando in ottica comparata l'evoluzione degli incentivi pubblici alle imprese, sia per destinazione settoriale sia per impatto territoriale, e di integrare le due

banche dati, aprendo così la strada ad analisi di lungo periodo sugli effetti delle politiche di incentivo, dal ciclo dell'intervento straordinario fino alla politica di coesione attuale. In appendice si fornisce una descrizione completa delle variabili.

4. Dati annuali per settore e finanziamento pubblico (1999-2023)

Oltre alla versione micro a livello di singolo progetto, i dati sono stati raggruppati per comune e per provincia, così da costruire due basi informative complementari che consentono analisi territoriali aggregate. L'operazione di aggregazione ha prodotto una serie storica annuale dal 1999 al 2023, in cui per ciascun territorio vengono riportati i valori complessivi degli incentivi pubblici ricevuti.

Le informazioni sono state ricondotte a un doppio criterio di sintesi: settore di attività economica (sulla base della tassonomia uniforme costruita con le variabili `sector_id` e `sector_name`); finanziamento pubblico (finanziamenti UE, nazionali e locali). In questo modo il dataset permette di conoscere, per ogni anno e per ogni territorio, quanti finanziamenti un comune o una provincia ha ricevuto in un determinato settore, offrendo una base panel coerente per analizzare l'andamento temporale e spaziale della distribuzione degli incentivi. Questa organizzazione consente inoltre di evidenziare differenze territoriali, a livello sia comunale che provinciale, e rende possibile l'integrazione con altre fonti statistiche ed economiche.

5. Fonti e avvertenze metodologiche

Il dataset si basa sui dati pubblicati da **OpenCoesione**, che rende disponibili in formato open data le informazioni ufficiali provenienti dal Sistema Nazionale di Monitoraggio (SNM) dei fondi strutturali e di investimento europei e dei cofinanziamenti nazionali. I tracciati record CUP e le classificazioni adottate (natura, tipologia, settore, sottosettore e categoria) seguono la normativa nazionale e comunitaria in materia di monitoraggio degli interventi finanziati. La versione del dataset utilizzata per la presente elaborazione si riferisce all'aggiornamento di aprile 2024. Pur essendo OpenCoesione aggiornato con cadenza bimestrale, possono verificarsi differenze temporanee dovute ad allineamenti tra sistemi informativi, ri-programmazioni o rettifiche amministrative.

Gli importi finanziari (finanziamenti, costi, impegni e pagamenti) sono espressi in euro rivalutati al 2021 sulla base degli indici ISTAT, al fine di garantire confrontabilità temporale.

Infine, i codici ISTAT dei comuni sono stati armonizzati secondo le convenzioni standard di OpenCoesione; eventuali variazioni storiche (fusioni, soppressioni, nuove istituzioni) sono state gestite per garantire continuità nelle analisi longitudinali

APPENDICE

Variabile	Descrizione	Fonte
cod_locale_progetto	Identificativo locale del progetto nei sistemi di monitoraggio (può coincidere o integrare il CUP).	OpenCoesione
cup	Codice Unico di Progetto – identificativo nazionale ufficiale del progetto.	OpenCoesione
oc_titolo_progetto	Titolo/denominazione ufficiale del progetto.	OpenCoesione
oc_cod_ciclo	Codice numerico del ciclo di programmazione (1=2000–2006, 2=2007–2013, 9=2014–2020).	OpenCoesione
oc_descr_ciclo	Descrizione testuale del ciclo di programmazione.	OpenCoesione
oc_cod_tema_sintetico	Codice del tema sintetico di policy (macro-categoria di intervento).	OpenCoesione
oc_tema_sintetico	Descrizione del tema sintetico (es. Ricerca e innovazione, Occupazione, Ambiente).	OpenCoesione
cup_cod_natura	Codice della “natura CUP”, cioè la tipologia generale di intervento (es. incentivi, capitale sociale, fondi di garanzia).	CUP / OpenCoesione
cup_descr_natura	Descrizione testuale della natura CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_cod_tipologia	Codice della tipologia CUP (livello più dettagliato rispetto alla natura).	CUP / OpenCoesione
cup_descr_tipologia	Descrizione testuale della tipologia CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_cod_settore	Codice del settore CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_descr_settore	Descrizione testuale del settore CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_cod_sottosettore	Codice del sottosettore CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_descr_sottosettore	Descrizione testuale del sottosettore CUP.	CUP / OpenCoesione

APPENDICE

Variabile	Descrizione	Fonte
cup_cod_categoria	Codice della categoria CUP.	CUP / OpenCoesione
cup_descr_categoria	Descrizione testuale della categoria CUP.	CUP / OpenCoesione
cod_ateco_sogg	Codice ATECO del soggetto attuatore/beneficiario (settore economico di attività).	OpenCoesione
descrizione_ateco_sogg	Descrizione testuale del codice ATECO.	OpenCoesione
sector_id	Codice interno di classificazione del settore .	Elaborazione PRIN
settore	Descrizione del settore associata a <i>sector_id</i> .	Elaborazione PRIN
oc_cod_tipo_aiuto	Codice del tipo di aiuto (ai sensi della normativa sugli aiuti di stato).	OpenCoesione
oc_descr_tipo_aiuto	Descrizione del tipo di aiuto.	OpenCoesione
oc_macroarea	Macro-area territoriale di appartenenza (Mezzogiorno, Centro-Nord).	OpenCoesione
den_region	Regione di localizzazione del progetto.	OpenCoesione
den_prov	Provincia di localizzazione.	OpenCoesione
cod_com24	Codice ISTAT 2024 del comune di localizzazione.	Elaborazione PRIN
LON	Longitudine geografica della localizzazione comunale.	OpenCoesione
LAT	Latitudine geografica della localizzazione comunale.	OpenCoesione
_PRO_COM91	Codice ISTAT 1991 del comune (storico, utile per confronti longitudinali).	Elaborazione PRIN
den_pro_com	Denominazione del comune di localizzazione.	OpenCoesione
oc_finanz_ue_netto	Quota di finanziamento comunitario (UE) attribuita al progetto, al netto di eventuali riduzioni.	OpenCoesione

APPENDICE

Variabile	Descrizione	Fonte
oc_finanz_privato_netto	Quota di finanziamento privato attribuita al progetto.	OpenCoesione
oc_finanz_tot_pub_netto	Quota di finanziamento pubblico complessivo (nazionale + regionale + locale).	OpenCoesione
oc_costo_coesione	Costo complessivo del progetto riconducibile alla Politica di Coesione.	OpenCoesione
impegni	Importi formalmente impegnati (stanziati) per il progetto.	OpenCoesione
pagamenti	Pagamenti effettuati (in euro, rivalutati 2021).	OpenCoesione
costo_realizzato	Stima del costo realizzato del progetto, calcolato da OpenCoesione.	OpenCoesione
project_start_year	Anno di avvio del progetto.	OpenCoesione
expected_finalprojectendyear	Anno previsto di conclusione.	OpenCoesione
Finalprojectendyear	Anno effettivo di conclusione (se disponibile).	OpenCoesione
oc_stato_finanziario	Stato finanziario del progetto (es. in corso, concluso).	OpenCoesione
oc_stato_progetto	Stato di avanzamento generale del progetto.	OpenCoesione
oc_stato_procedurale	Stato procedurale (es. in attesa, in esecuzione, completato).	OpenCoesione
data_aggiornamento	Data dell'ultimo aggiornamento dei dati.	OpenCoesione
oc_codfiscBeneficiario	Codice fiscale del beneficiario/attuatore.	OpenCoesione
oc_denomBeneficiario	Denominazione del beneficiario/attuatore.	OpenCoesione
oc_link	Link diretto alla scheda del progetto su OpenCoesione.	OpenCoesione
year_pag	Anno di riferimento dei pagamenti.	OpenCoesione
Pagamenti per anno	Importo delle erogazioni nell'anno di riferimento.	OpenCoesione

Riferimenti

- [OpenCoesione – Naviga i dati](#)
- [OpenCoesione – Open Data \(scarica i dati, tracciati e metadati\)](#)
- [OpenCoesione – FAQ \(aggiornamenti, copertura, definizioni\)](#)
- [OpenCoesione – ABC della coesione](#)